



แผนบริหารความเสี่ยงการทุจริต  
เทศบาลตำบลคุณขุน  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

จัดทำโดย

สำนักปลัดเทศบาลตำบลคุณขุน

งานนิติการ

ตุลาคม ๒๕๖๖

## คำนำ

การบริหารจัดการความเสี่ยงการทุจริต (Corruption Risk Management) เป็นเครื่องมือที่สำคัญต่อ การบริหารเชิงยุทธศาสตร์ในการผลักดันให้องค์กรภาครัฐขับเคลื่อนไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถปรับตัวและ ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงได้อย่างรวดเร็ว มีผลการดำเนินงานที่เป็นเลิศซึ่งเหตุการณ์ความเสี่ยงด้านการ ทุจริตเมื่อเกิดขึ้นแล้วจะมีผลกระทบทางลบ ปัญหาจากสาเหตุต่าง ๆ และหากที่จะแก้จากจุดเริ่มต้น ดังนั้น ความเสี่ยงการทุจริตจึงจำเป็นต้องคาดการณ์ไว้ล่วงหน้า การป้องกันการ ทุจริต คือ การแก้ไขปัญหาการทุจริตที่ ยังยืนอันเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้บริหาร หัวหน้าส่วน ราชการและพนักงานทุกคน และเป็นเจตจำนง ของเทศบาลตำบลคุณชุมที่ร่วมกันต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบ อีกทั้งเป็นการตอบสนองนโยบายของรัฐบาล ในการป้องกันการทุจริตในภาครัฐ

เทศบาลตำบลคุณชุม จึงได้จัดทำงารประเมินความเสี่ยงการทุจริตในเทศบาลตำบลคุณชุม รวมทั้งกำหนดมาตรการ/กิจกรรม/แนวทาง ในการป้องกันความเสี่ยงของการดำเนินงานที่อาจ ก่อให้เกิด การทุจริตในเทศบาลตำบลคุณชุม และจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงเทศบาลตำบลคุณชุม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ เพื่อให้พนักงานเทศบาลตำบลคุณชุมใช้เป็นกรอบแนวทางการ ดำเนินงานหลักในการเสี่ยง ที่อาจเกิดขึ้นและส่งผลกระทบให้เกิดความเสียหายต่อองค์กรและก่อให้เกิด ประโยชน์สูงสุดต่อการบรรลุยุทธศาสตร์ขององค์กรต่อไป

สำนักปลัดเทศบาลตำบลคุณชุม<sup>1</sup>  
งานนิติการ  
๗ ตุลาคม ๒๕๖๖

## สารบัญ

หน้า

การประเมินความเสี่ยงการทุจริต	๑
วัตถุประสงค์	๑
ประเภทความเสี่ยงการทุจริต	๑
เกณฑ์การประเมินความเสี่ยงการทุจริต	๑
ตารางที่ ๑ การประเมินความเสี่ยงการทุจริต	๓
ตารางที่ ๒ แผนบริหารจัดการความเสี่ยงการทุจริต	๔

แผนบริหารความเสี่ยงการทุจริต  
เทศบาลตำบลคุณชุม  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

### การประเมินความเสี่ยงการทุจริต

การบริหารจัดการความเสี่ยงการทำงานในลักษณะที่ทุกภาระงานต้องประเมินความเสี่ยงก่อนปฏิบัติงานทุกรอบและแทรกกิจกรรมการตอบโต้ความเสี่ยงไว้ก่อนเริ่มปฏิบัติงานหลักตามภาระงานปกติของ การเฝ้าระวังความเสี่ยงล่วงหน้าจากทุกภาระงานร่วมกันโดยเป็นส่วนหนึ่งของความรับผิดชอบปกติที่มีการรับรู้ และยอมรับจากผู้ที่เกี่ยวข้อง เป็นลักษณะ Pre-Decision

#### วัตถุประสงค์

๑. เพื่อให้เข้าใจดีเสี่ยงที่อาจทำให้เกิดการทุจริต
๒. เพื่อสร้างมาตรฐานควบคุมเพื่อลดความเสี่ยงการทุจริต
๓. ปรับปรุงกลไกการทำงาน เพื่อยับยั้งการทุจริต และเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ
๔. เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมให้หน่วยงานภาคีรัฐมีการบริหารราชการด้วยความโปร่งใส เป็นธรรมตรวจสอบได้
๕. เพื่อสร้างความมั่นใจให้กับผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้เสีย

ประเภทความเสี่ยงการทุจริต		
ด้านที่ ๑	การอนุมัติ อนุญาต	ความเสี่ยงทุจริตที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ตาม พ.ร.บ.อำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘
ด้านที่ ๒	การใช้อำนาจตามกฎหมาย หรือการให้บริการตามภารกิจ	ความเสี่ยงทุจริตในความโปร่งใสของการใช้อำนาจตามกฎหมายหรือ การให้บริการตามภารกิจ
ด้านที่ ๓	การจัดซื้อจัดจ้าง	ความเสี่ยงทุจริตในความโปร่งใสของการจัดซื้อจัดจ้าง
ด้านที่ ๔	การบริหารงานบุคคล	ความเสี่ยงทุจริตในความโปร่งใสของการบริหารงานบุคคล

#### เกณฑ์การประเมินความเสี่ยงการทุจริต

##### เกณฑ์โอกาสเกิดการทุจริต (Likelihood)

โอกาสเกิดการทุจริต (Likelihood)	
๕	เหตุการณ์ที่อาจเกิดได้สูงมาก (ร้อยละ ๑๐ ขึ้นไป)
๔	เหตุการณ์ที่อาจเกิดได้สูง (ร้อยละ ๑๐)
๓	เหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นบางครั้ง (ร้อยละ ๕)
๒	เหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นน้อยมาก (น้อยกว่าร้อยละ ๓)
๑	เหตุการณ์ไม่น่ามีโอกาสเกิดขึ้น (ไม่เกิดขึ้นเลย)

### เกณฑ์ผลกระทบ (Impact) ที่ไม่ใช่ด้านการเงิน

ระดับความรุนแรงของผลกระทบ (Impact)	
๕	เกิดความเสียหายต่อเจ้าหน้าที่ถูกลงโทษซึ่งมีความผิดเข้าสู่กระบวนการทางยุติธรรม
๔	ภาพลักษณ์ของหน่วยงานติดลบเรื่องความโปร่งใส สื่อมวลชน สื่อสังคมออนไลน์ ลงข่าวอย่างต่อเนื่อง และสังคมให้ความสนใจ
๓	หน่วยตรวจสอบของหน่วยงาน หรือหน่วยตรวจสอบจากภายนอกเข้าตรวจสอบ ข้อเท็จจริง
๒	ปรากฏช่าวลือที่อาจพادพิงคนภายในหน่วยงาน มีคนร้องเรียน แจ้งเบาะแส
๑	ແບບจะไม่มี

### เกณฑ์การวัดระดับความรุนแรงของความเสี่ยงการทุจริต (Risk Score)

โอกาสเกิด	Risk Score				
	ผลกระทบ	๑	๒	๓	๔
๕	สูง	สูง	สูงมาก	สูงมาก	สูงมาก
๔	ปานกลาง	สูง	สูง	สูงมาก	สูงมาก
๓	ต่ำ	ปานกลาง	สูง	สูง	สูงมาก
๒	ต่ำ	ต่ำ	ปานกลาง	สูง	สูงมาก
๑	ต่ำ	ต่ำ	ปานกลาง	สูง	สูง

### ระดับความรุนแรงของความเสี่ยงการทุจริต

สีเขียว	หมายถึง ความเสี่ยงระดับต่ำ
สีเหลือง	หมายถึง ความเสี่ยงระดับปานกลาง
สีส้ม	หมายถึง ความเสี่ยงระดับสูง
สีแดง	หมายถึง ความเสี่ยงระดับสูงมาก

### ตารางที่ ๑ การประเมินความเสี่ยงการทุจริต

ลำดับที่	ขั้นตอน การดำเนินงาน	ประเด็นความเสี่ยงการทุจริต	Risk Score (L × I)		
			Likelihood	Impact	Risk Score (L × I)
๑	การพิจารณาอนุมัติ อนุญาต	๑.๑ การใช้ดุลพินิจในการตรวจสอบ ความ ถูกต้องครบถ้วนของเอกสารไม่ เป็น มาตรฐานเดียวกัน	๓	๒	๖
๒	การใช้อำนาจและ ตำแหน่งหน้าที่	๒.๑ การรับของขวัญหรือ <sup>ผลประโยชน์ใด ๆ อันอาจก่อให้เกิด</sup> ความคาดหวังทั้งผู้ให้และผู้รับและ อาจทำให้บุคคลภายนอกเข้าใจผิด <sup>ต่อการปฏิบัติงาน</sup>	๔	๒	๘
	การใช้อำนาจและ ตำแหน่งหน้าที่	๒.๒ ผู้ควบคุมงานจัดทำรายงานเท็จ <sup>รายงานต่อคณะกรรมการตรวจสอบ</sup> การจ้าง	๓	๓	๙
๓	การจัดซื้อจัดจ้าง	๓.๑ การปกปิดข้อมูลการจัดซื้อจัด จ้างต่อสาธารณชน เช่น การเผยแพร่ <sup>ข้อมูลล่าช้า</sup>	๓	๒	๖
๔	การบริหารงาน บุคคล	๔.๑ การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธี ปฏิบัติงานไม่ชัดเจนอาจทำให้ เจ้าหน้าที่มีช่องทางในการทุจริต	๓	๒	๖

## ตารางที่ ๒ แผนบริหารจัดการความเสี่ยงการทุจริต

ลำดับ	ประเด็นความเสี่ยง การทุจริต	ระดับของความ เสี่ยง	มาตรการในการบริหารจัดการความเสี่ยง
<b>ความเสี่ยงทุจริตที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาอนุมัติ อนุญาตฯ</b>			
๑	การใช้ดุลพินิจในการ ตรวจสอบความ ถูกต้องครบถ้วนของ เอกสารไม่เป็น มาตรฐานเดียวกัน	๖	<ul style="list-style-type: none"> <li>- มาตรการการใช้ดุลพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗</li> </ul>
<b>ความเสี่ยงทุจริตในความโปร่งใสของการใช้งานตามกฎหมายหรือการให้บริการตามภารกิจ</b>			
๑	การรับของขวัญหรือ ผลประโยชน์ใด ๆ อัน อาจก่อให้เกิดความ คาดหวังทั้งผู้ให้และ ผู้รับและอาจทำให้ บุคคลภายนอกเข้าใจ ผิดต่อการปฏิบัติงาน	๙	<ul style="list-style-type: none"> <li>- มาตรการ No Gift Policy</li> <li>- มาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสของเทศบาลตำบลគวนขุน</li> <li>- มาตรการจัดให้มีระบบและช่องทางการรับเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบของเทศบาลตำบลគวนขุน</li> <li>- การรายงานการให้หรือรับผลประโยชน์อื่น</li> </ul>
๒	ผู้ควบคุมงานจัดทำ รายงานเท็จรายงาน ต่อคณะกรรมการ ตรวจสอบการจ้าง	๙	
<b>ความเสี่ยงทุจริตในความโปร่งใสของการจัดซื้อจัดจ้าง</b>			
๑	การปกปิดข้อมูลการ จัดซื้อจัดจ้างต่อ สาธารณะ เช่น การ เผยแพร่ข้อมูลล่าช้า	๖	<ul style="list-style-type: none"> <li>- จัดทำและเผยแพร่แผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี ๒๕๖๗</li> <li>- แสดงประกาศจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานเผยแพร่ลงเว็บไซต์หลักของหน่วยงาน</li> </ul>
<b>ความเสี่ยงทุจริตในความโปร่งใสของการบริหารงานบุคคล</b>			
๑	การกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติงานไม่ ชัดเจนอาจทำให้ เจ้าหน้าที่มีช่องทางใน การทุจริต	๖	<ul style="list-style-type: none"> <li>- มาตรการส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมของเทศบาลตำบลគวนขุน</li> <li>- โครงการประเมินความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการให้บริการของเทศบาลตำบลគวนขุน</li> </ul>

ดาบตำรวจ

(วิทัศน์ ทองพูล)

นายกเทศมนตรีตำบลគวนขุน